Организация Объединенных Наций A/70/176–S/2015/560



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
24 July 2015
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 67(b) предварительной повестки дня*
Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка

Совет Безопасности
Семидесятый год

Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/291 Генеральной Ассамблеи в целях обзора прогресса, достигнутого в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

В этом докладе дается анализ основных связанных с миром и безопасностью изменений в Африке за прошедший год и подчеркивается растущая взаимосвязь между политической, социальной и экономической изоляцией и насильственными конфликтами. Для обращения вспять этой тенденции потребуется реализация всеохватных ориентированных на нужды и интересы людей подходов к обеспечению мира, безопасности и социально-экономического развития, как это было подчеркнуто в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и первом десятилетнем плане ее осуществления.

Согласно сформулированному в резолюции 69/291 Генеральной Ассамблеи мандату на разработку предложений в отношении политики с целью решения возникающих проблем и в соответствии с содержащейся в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года задачей обеспечения «благого управления, демократии, соблюдения прав человека, правосудия и верховенства права в Африке», в докладе рассматривается роль региональных и субрегиональных организаций в содействии демократическому управлению в Африке. В заключение в докладе приводятся рекомендации по укреплению институционального потенциала региональных и субрегиональных организаций и расширению их сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в деле содействия демократическому управлению в Африке.

* A/70/150.

15-11180 (R) 280815 040915







I. Введение

1. В 1998 году во исполнение просьбы Совета Безопасности (S/PRST/1997/46) мой предшественник провел всесторонний анализ вопросов, касающихся причин конфликтов и содействия обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В последующем докладе (A/52/871-S/1998/318) были предложены конкретные меры, направленные на снижение масштабов конфликтов, построение прочного мира и содействие устойчивому развитию в Африке.

2. В 2009 году Генеральная Ассамблея в резолюции 63/304 просила меня представить доклад с обзором хода осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года. Я опубликовал обзорный доклад (A/65/152-S/2010/526), в котором описывался достигнутый прогресс, определялись сохраняющиеся и возникающие проблемы в Африке и излагались рекомендации и предложения по активизации сотрудничества с Африкой.

3. В обзорном докладе отмечается, что «Африка добилась существенного прогресса в укреплении демократического управления, поощрении плюрализма и усилении роли парламентов и гражданского общества», но «не все страны соблюдают эти принципы» (там же, пункт 41). Африканский союз также уделяет внимание этим вопросам, что нашло отражение в его повестке дня, посвященной общим ценностям, в которой подчеркивается важность демократического управления для укрепления отношений между правительствами и народами на основе обеспечения прав человека, верховенства права, подотчетности, прозрачности, участия населения в политических процессах, равенства между мужчинами и женщинами и всеохватного развития. Демократическое управление является одним из восьми приоритетов, изложенных в торжественной декларации по случаю 50-летнего юбилея Организации африканского единства/Африканского союза и одной из семи задач, поставленных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года.

4. В этом контексте настоящий доклад был подготовлен в консультации с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и системой Организации Объединенных Наций с помощью Межучрежденческой целевой группы по африканским вопросам, которую возглавляет Канцелярия Специального советника по Африке. Вслед за введением в разделе I следует раздел II, в котором содержится обновленная информация об основных событиях, касающихся мира и безопасности в Африке. В разделе III дается анализ основных действий и инициатив, осуществленных системой Организации Объединенных Наций в период с июля 2014 года по июнь 2015 года в целях выполнения рекомендаций, изложенных в обзорном докладе. В тематическом разделе IV рассматривается роль региональных и субрегиональных организаций в деле содействия демократическому управлению в Африке. Наконец, в разделе V содержатся выводы и рекомендации относительно того, как укрепить имеющие огромное значение партнерские отношения между Африкой и Организацией Объединенных Наций.

II. Обзор событий за год

5. Со времени моего последнего доклада Африка добилась значительного прогресса в формулировании концепции построения «объединенной, процветающей и мирной Африки, руководимой и управляемой своими собственными гражданами и представляющей собой динамичную силу на международной арене»[1]. На своем двадцать четвертом саммите, состоявшемся в Аддис-Абебе в январе 2015 года, Африканский союз принял Повестку дня на период до 2063 года в качестве своей 50-летней программы преобразований в интересах мира, безопасности и развития. Ассамблея Африканского союза также объявила 2015 год «Годом расширения прав и возможностей женщин и их развития в интересах реализации Повестки дня Африки на период до 2063 года», вновь подтвердив важную роль женщин и девочек в содействии осуществлению Повестки дня на период до 2063 года.

6. Ожидается, что африканские страны и региональные экономические сообщества приведут свои планы развития в соответствие с Повесткой дня на период до 2063 года и первым десятилетним планом ее осуществления (2014–2023 годы), который был принят на двадцать пятом саммите Африканского союза в Южной Африке в июне 2015 года. Ожидается также, что международное сообщество будет оказывать еще большую поддержку Африке в деле осуществления Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления. Я приветствую исторически важное принятие этой повестки дня, совпавшее по времени с семидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций.

7. В целом Африка добилась успеха в ускорении экономического роста, улучшении управления и надлежащем проведении выборов, предотвращении и разрешении конфликтов, борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, а также в реагировании на вспышки заболеваний. Африканские региональные и субрегиональные организации и международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, поддержали усилия африканских стран по этим направлениям. Основные экономические изменения отражены в моем докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД) (A/70/175).

8. Что касается надлежащего проведения выборов, то в ряде стран, в том числе в Нигерии, Того и Тунисе, были отмечены улучшения в управлении избирательным процессом. По-прежнему остаются проблемы с предотвращением связанного с выборами насилия и уменьшением его последствий; часто причинами такого насилия являются, среди прочего, отсутствие уверенности в честном избирательном процессе и в честном проведении выборов, реальное отсутствие политической жизни с широким участием населения, подход к выборам, в соответствии с которым «победитель получает все», и неэффективная система предотвращения конфликтов. По просьбе государств-членов Организация Объединенных Наций занималась превентивной дипломатией, посредничеством и предоставлением консультативной или технической помощи ряду африканских стран, которые проводили выборы в рассматриваемый период.

[1] Преамбула к декларации по случаю 50-летнего юбилея Организации африканского единства/Африканского союза, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза 26 мая 2013 года.

9. В Буркина-Фасо происходит изменение политической ситуации после народных протестов, приведших к отставке президента Блэза Компаоре в октябре 2014 года. Переходное правительство под руководством президента Мишеля Кафандо добилось значительных успехов в деле осуществления положений Хартии для переходного периода. Национальная независимая избирательная комиссия опубликовала календарь проведения выборов и завершила пересмотр списка избирателей. В то время как страна готовится к проведению президентских и всеобщих выборов в октябре 2015 года, мой Специальный представитель по Западной Африке будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Международной группой по последующей деятельности и поддержке в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо с целью оказания помощи в полном осуществлении Хартии для переходного периода и в организации честных выборов.

10. В Бурунди неудавшийся государственный переворот и народные протесты в связи со спорным решением президента Нкурунзизы баллотироваться на третий президентский срок привели к связанному с выборами насилию и притоку более чем 145 000 беженцев в соседние страны. Из-за усиления напряженности ряд видных членов правительства, оппозиции и гражданского общества отправились в изгнание, в том числе первый вице-президент Бурунди, заместитель председателя Конституционного суда и заместитель председателя Национальной независимой избирательной комиссии. Ввиду продолжающегося насилия и ухудшающейся ситуации в области прав человека Восточноафриканское сообщество (ВАС), Международная конференция по району Великих озер, Африканский союз, Организация Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны призвали отсрочить президентские, парламентские и местные выборы, с тем чтобы можно было создать условия, благоприятствующие проведению свободных, мирных и честных выборов. Несмотря на эти призывы, парламентские выборы были проведены 29 июня. Эти выборы сопровождались вспышками насилия и бойкотировались оппозицией. Мой Специальный посланник и глава Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди и мой Специальный посланник и представитель по району Великих озер и Центральной Африке тесно взаимодействовали с Африканским союзом, Восточноафриканским сообществом, Международной конференцией по району Великих озер и другими партнерами с целью разрядки напряженности и поддержки процесса национального диалога, с тем чтобы найти политическое решение кризиса и помочь создать обстановку, способствующую проведению мирных, честных и всеохватных выборов.

11. Аналогичным образом, в Сомали по-прежнему задерживаются рассмотрение временной федеральной конституции и подготовка к выборам. Хотя в феврале 2015 года были приняты законы, санкционирующие создание Национальной независимой избирательной комиссии, а ее члены были назначены 6 июля 2015 года, секретариат Комиссии еще не функционирует полноценно. В то же время в Сомали был достигнут прогресс в деле миростроительства и государственного строительства. Продолжились формирование федеральных земель и возвращение гражданских властей во вновь освобожденные районы. Руководители на федеральном и региональном уровнях начали структурированный диалог по их взаимоотношениям и согласовали планы интегрирования региональных вооруженных формирований в национальную армию. В контек-

сте «Нового курса Сомали» Руководящий комитет Фонда для развития и реконструкции Сомали в марте 2015 года утвердил выделение 100 млн. долл. США на программы в области миростроительства и государственного строительства. Мой Специальный представитель и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) продолжит оказывать поддержку сомалийским заинтересованным сторонам с целью активизации усилий по завершению политического процесса, проведению референдума по конституции и организации выборов, запланированных на 2016 год, а также будет и впредь участвовать в координации поддержки для стабилизации и восстановления Сомали.

12. В Мали также был достигнут прогресс в мирном процессе и процессе примирения, хотя ситуация в области безопасности остается нестабильной. Продолжение насилия и террористических нападений, в том числе направленных против гражданского населения, рискует подорвать мирный процесс. Увеличилась также интенсивность нападений на международные силы, в том числе на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Между правительством Мали и Координационным советом движений Азавада 20 июня 2015 года было подписано Соглашение о мире и примирении в Мали. Мой Специальный представитель по Мали, продолжая оказывать свои добрые услуги, тесно взаимодействует с партнерами в целях поддержки осуществления Соглашения и содействия политическому диалогу и примирению. Предпринимаются также усилия по расширению возможностей Миссии в плане защиты гражданского населения, повышения безопасности, оказания помощи в восстановлении государственной власти в северной части Мали и укрепления регионального сотрудничества в области безопасности.

13. В Центральноафриканской Республике Международная контактная группа по Центральноафриканской Республике инициировала и поддержала международный посреднический процесс, который завершился подписанием соглашения о прекращении боевых действий и формированием нового правительства в августе 2014 года. В сентябре 2014 года Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) передала свои полномочия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

14. В русле этой тенденции на Бангийском форуме по национальному примирению в Центральноафриканской Республике, состоявшемся в мае 2015 года, был принят Республиканский пакт о мире, национальном примирении и восстановлении. Переходное правительство и вооруженные группы подписали также соглашение о принципах разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и интеграции. Мой Специальный представитель по Центральной Африке и Центральноафриканская Республика будут и далее поддерживать усилия по выполнению рекомендаций Бангийского форума в целях проведения референдума по конституции, а также честных президентских и парламентских выборов. Кроме того, в связи с тем, что представители иностранных вооруженных сил в Центральноафриканской Республике были обвинены в сексуальных надругательствах, я создал независимую группу экспертов, которая проведет анализ и оценку того, как Организация Объединенных Наций реагирует на эти обвинения.

15. Продолжение широкомасштабного насилия в Южном Судане подрывает мир, стабильность и экономическое развитие в стране. После того как в декабре 2013 года в стране разразился кризис, свои дома были вынуждены покинуть более 2 миллионов человек. По-прежнему совершаются серьезные нарушения прав человека, включая вербовку детей-солдат и сексуальное насилие в отношении женщин. По состоянию на июль 2015 года Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) обеспечила защиту порядка 166 000 перемещенных лиц и продолжает предоставлять кров и оказывать помощь внутренне перемещенным лицам.

16. Мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану, совместно с моим Специальным представителем по Южному Судану и высоким представителем Африканского союза по Южному Судану, продолжал оказывать содействие Группе посредников Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в ее миротворческих усилиях в целях достижения всеобъемлющего урегулирования конфликта в Южном Судане. Они будут продолжать активное взаимодействие с партнерами по посредническому процессу и поддерживать национальные усилия для содействия правосудию, привлечению к ответственности виновных, преодолению последствий конфликта и примирению. В этой связи я приветствую ратификацию Южным Суданом Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые обязывают все стороны уважать и защищать права детей и женщин.

17. Что касается суданского региона Дарфур, то осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре по-прежнему сопряжено со значительными трудностями, возникающими в связи с нарушениями прав человека, спорадическими вспышками межэтнической напряженности и вооруженными столкновениями, из-за которых в первой половине 2015 года по меньшей мере 83 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. В то время как продолжается обсуждение стратегии вывода сил Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), исполняющий обязанности Единого специального представителя Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру и мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану тесно сотрудничают с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в рамках посреднического процесса. Что касается суданских штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, то мой Специальный посланник по-прежнему поддерживает Имплементационную группу в ее усилиях, направленных на прекращение боевых действий и заключение соглашения о механизмах обеспечения безопасности и политических механизмах, а также предоставление гуманитарного доступа к незащищенным группам населения.

18. Что касается Демократической Республики Конго, то Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжают оказывать содействие в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Вместе с тем сохраняющееся недоверие между сторонами, подписавшими Рамочное соглашение, отсутствие успехов в деле нейтрализации Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и низкие темпы репатриации бывших боевиков Движения 23 марта (М23) стоят на пути действенного

осуществления Рамочного соглашения. В настоящее время предпринимаются шаги для укрепления структур, занимающихся обеспечением соблюдения Рамочного соглашения. Мой Специальный посланник по району Великих озер будет и далее тесно взаимодействовать с группой специальных посланников в деле координации усилий международного сообщества в целях содействия этому процессу.

19. В течение рассматриваемого периода терроризм и насильственный экстремизм оставались серьезной угрозой для мира и безопасности на континенте. Террористические нападения были совершены в Египте, Ливии, Нигере, Нигерии, Сомали, Тунисе и Чаде. В Восточной Африке «Аш-Шабааб» совершало нападения в Кении (одним из них стало нападение на Университетский колледж Гариссы в апреле 2015 года, в ходе которого было убито более 140 студентов). В Тунисе в результате совершенного в июне 2015 года террористического нападения на туристическую гостиницу неподалеку от Суса было убито более 30 человек. В Египте было совершено несколько нападений, включая подрыв бомбы, в результате которого погиб генеральный прокурор этой страны.

20. Что касается Ливии, то по-прежнему имеющие место вооруженное насилие, политический тупик, безнаказанность и рост уголовной преступности и террористической активности после появления организации «Исламское государство Ирана и Леванта» усугубляют крайне тяжелое положение в области безопасности и соблюдения прав человека и весьма сложную гуманитарную ситуацию. К другим неблагоприятным последствиям кризиса относятся продолжающееся распространение и незаконный оборот оружия и приток боевиков-террористов из-за рубежа. Мой Специальный представитель по Ливии совместно с Международной контактной группой по Ливии, Африканским союзом и другими партнерами продолжает всесторонне участвовать в поддержке усилий по выходу из политического тупика и созданию правительства национального согласия на основе широкого участия.

21. Если говорить о Нигерии, то «Боко харам» продолжала совершать приводящие к гибели людей нападения на гражданских лиц, а также проводить принудительную вербовку и совершать похищения и систематические нарушения прав женщин и детей, в том числе все чаще заставляла девушек становиться террористками-смертницами. Кроме того, «Боко харам» распространила свои нападения на территорию Камеруна, Нигера и Чада, из-за чего пострадали тысячи ни в чем не повинных гражданских лиц и ухудшились положение в плане безопасности, соблюдения прав человека и гуманитарная ситуация во всем регионе. В ответ страны Комиссии по бассейну озера Чад создали Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу, которая проводит военные операции против «Боко харам». Оперативно-тактическая группа отвоевала территорию, захваченную «Боко харам», и освободила часть похищенных женщин и детей. Государства — члены Комиссии по бассейну озера Чад и Бенин сотрудничают с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами в целях обеспечения полной боевой готовности указанных сил. Приветствуя эти жизненно важные усилия, Организация Объединенных Наций также взаимодействует со странами, которых это касается, чтобы добиться принятия мер в связи с сообщениями о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в ходе ряда операций против повстанцев.

22. Кроме того, Организация Объединенных Наций расширяет масштабы своей гуманитарной деятельности в районах, пострадавших от действий «Боко харам». Вместе с тем в этой области по-прежнему приходится сталкиваться с трудностями, самыми серьезными из которых являются постоянное отсутствие безопасности, сложности в плане снабжения, отсутствие доступа к нуждающимся в помощи и дефицит финансирования. Мои специальные представители по Центральной Африке и Западной Африке и Координатор по вопросам реагирования Организации Объединенных Наций на региональные последствия деятельности «Боко харам» будут продолжать оказывать содействие национальным и региональным усилиям, направленным на предотвращение расширения сферы действий «Боко харам» и оказание помощи пострадавшему местному населению.

23. Серьезным негативным фактором в течение рассматриваемого периода стала вспышка в Западной Африке болезни, вызванной вирусом Эбола, что стало причиной огромных страданий для населения и гибели свыше 11 000 человек. В наиболее пострадавших странах — Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне — распространение болезни подорвало работу системы здравоохранения и создало угрозу обращения вспять доставшихся с большим трудом политических и социально-экономических достижений. Последствия вспышки этой болезни ощущались во всем мире, а сама она была расценена как угроза для международного мира и безопасности. Ряд государственных и частных субъектов, включая Механизм Африканского союза по содействию борьбе со вспышкой Эболы в Западной Африке и Миссию Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ), оказывали пострадавшим странам помощь как медицинского, так и немедицинского характера, с тем чтобы остановить болезнь и предотвратить ее дальнейшее распространение, а также обеспечить лечение заболевших. Чтобы помочь пострадавшим странам полностью оправиться от последствий, я созвал 10 июля 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Международную конференцию по преодолению последствий Эболы, с тем чтобы обеспечить постоянное участие международного сообщества в рассчитанных на долгосрочную перспективу усилиях по восстановлению в пострадавших странах, а также мобилизовать финансовые и нефинансовые ресурсы для поддержки таких усилий.

Уделение более пристального внимания взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием

24. Как отмечалось в моем докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки (A/70/175), в течение рассматриваемого периода в Африке наблюдался значительный экономический рост, темпы которого составляли в среднем 4,6 процента. Однако экономический рост в Африке в большинстве случаев не был инклюзивным, не создал достаточного количества рабочих мест и расширил возможности получения дохода для подавляющего большинства людей, страдающих от нищеты, особенно для представителей меньшинств, женщин и молодежи. Напротив, неравенство, нищета и безработица сохраняются и могут подорвать сплоченность общества, ослабить связи между государством и обществом и стать причиной возникновения конфликтов с применением насилия. В этой связи становится особенно очевидной растущая необходимость использования комплексных подходов, позволяющих решить взаимосвязанные проблемы мира, безопасности, прав человека и экономического развития.

25. Я подчеркнул важность такого всеобъемлющего подхода во время поездки на Африканский Рог, совершенной мною в октябре 2014 года совместно с президентами Всемирного банка и Группы Исламского банка развития и в сопровождении старших представителей Комиссии Африканского союза, Африканского банка развития (АфБР), Европейского союза и ИГАД. Мы взяли на себя общее обязательство оказать политическую поддержку странам региона и направить им значительный объем финансовой помощи на общую сумму свыше 8 млрд. долл. США. Всемирный банк взял на себя обязательство выделить 1,8 млрд. долл. США, в частности, для ускорения темпов экономического роста и уменьшения нищеты, а Европейский союз, АфБР и Группа Исламского банка развития взяли на себя обязательство выделить 3,7 млрд. долл. США, 1,8 млрд долл. США и 1 млрд. долл. США, соответственно, для поддержки мира, стабильности и экономического развития.

26. Признавая тесную взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием, Генеральная Ассамблея в резолюции 69/291 приветствовала принятие Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года в качестве всеобъемлющей стратегии осуществления будущей социально-экономической трансформации Африки и вновь подтвердила важность содействия осуществлению Повестки дня на период до 2063 года.

III. Выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам обзора

27. В настоящем разделе освещаются шаги, предпринятые системой Организации Объединенных Наций за последнее время для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, подготовленном по итогам обзора в 2010 году (A/65/152-S/2010/526).

A. Институциональное сотрудничество

28. В рамках Регионального координационного механизма Совместная техническая рабочая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза разработала рамочный документ об укреплении партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле осуществления программы интеграции и развития в Африке (ПАИДА). Предполагается, что это партнерство, документ о котором был принят на двадцать пятом Саммите Африканского союза в июне 2015 года, придет на смену Десятилетней программе создания потенциала Африканского союза, осуществление которой завершается в 2016 году. Новое партнерство тесно связано с осуществлением Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, и в документе о его создании особо подчеркиваются первоочередные задачи Африки. Организацию Объединенных Наций призывают поддержать осуществление этих задач в период 2017–2027 годов. Опираясь на успехи Десятилетней программы создания потенциала, инициированной моим предшественником, Организация Объединенных Наций будет продолжать использовать систему тематических групп Регионального координационного механизма в целях улучшения оказываемой Африке помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и других рамочных документов в области развития, в том числе в рамках Партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в деле осуществления программы интеграции и развития в Африке.

29. Были достигнуты успехи в осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В марте 2015 года Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза провели свое девятое совместное консультативное совещание, на котором, в частности, обсуждались способы активизации совместной работы в области предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов в Африке. На рабочем уровне Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и департамент мира и безопасности Африканского союза создали совместные группы для анализа сложившейся ситуации и выработки общих позиций в отношении существующих и возникающих конфликтов. Кроме того, ОООНАС и департамент по политическим вопросам Африканского союза подготовили план совместной работы по расширению сотрудничества по вопросам проведения выборов, конституционного права и политического анализа.

B. Предотвращение и урегулирование конфликтов и поддержание мира

30. Что касается поддержания мира, то в сентябре 2014 года Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности провела анализ уроков, извлеченных из опыта перехода от операций Африканского союза в поддержку мира к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на примерах Центральноафриканской Республики и Мали. В ходе анализа подчеркивалась необходимость совместных действий и тесного сотрудничества между обеими организациями на всех этапах планирования миротворческих операций.

31. В октябре 2014 года я назначил Независимую группу высокого уровня по миротворческим операциям для проведения всесторонней оценки положения дел в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в свете возникающих потребностей. Африканский союз принял участие в этом процессе, основываясь на общей позиции африканских стран в отношении обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций. С учетом центрального места Африки в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций Группа призвала укрепить стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза, руководствуясь принципом разделения труда на основе сравнительных преимуществ каждой из организаций.

32. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжало тесное сотрудничество с Африканским союзом в целях обеспечения боевой готовности Африканских резервных сил (АРС). Проведение этапа II учений «Амани Африка» — главного инструмента оценки боевой готовности АРС и их подразделений быстрого развертывания — продолжается, и, как предполагается, три из пяти региональных резервных сил объявят о своей боевой готовности до конца 2015 года. Восточноафриканские резервные силы уже объявили о своей боевой готовности.

33. Что касается предотвращения и урегулирования конфликтов, то Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Комиссия Африканского союза сотрудничали с ЭКОВАС и САДК в организации региональных консультаций, по итогам которых были приняты Аккрская декларация и Де-

кларация Масеру о создании национальных механизмов обеспечения мира. В декабре 2014 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Комиссия Африканского союза объявили о создании в Африке молодежной сети по культуре мира. Наряду со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНЕСКО приняла участие в кампании «Дети, а не солдаты», направленной на прекращение вербовки детей-солдат в Южном Судане.

C. Постконфликтное миростроительство и восстановление

34. Поскольку миростроительство по-прежнему занимает центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций по оказанию помощи расположенным в Африке постконфликтным государствам, африканские страны и региональные организации принимали активное участие в обзоре функционирования архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Активное участие Африки в этом процессе имело особое значение, так как все шесть стран, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству, расположены в Африке, а многие другие африканские страны используют финансовые средства, предоставляемые Фондом миростроительства.

35. Африканский союз также выработал африканскую позицию в отношении обзора функционирования архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, которая была представлена на рассмотрение Консультативной группы экспертов и содержала конкретные рекомендации по повышению эффективности и результативности функционирования в Африке вышеуказанной архитектуры. Я намерен использовать настоящий доклад для дальнейшего повышения способности Организации Объединенных Наций поддерживать усилия постконфликтных стран, в том числе африканских, по недопущению возобновления конфликта.

D. Поступательный экономический рост и устойчивое развитие

36. В соответствии с общеафриканской позицией по Повестке дня в области развития на период после 2015 года, Повесткой дня на период до 2063 года и первым десятилетним планом ее осуществления Африка продолжала участвовала в нынешнем процессе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года[2]. Африканские государства неизменно подчеркивали необходимость обеспечения взаимодополняемости и согласованности Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая цели в области устойчивого развития.

37. В 2015 году состоялся интеграционный этап заседаний Экономического и Социального Совета на тему «Обеспечение занятости и достойной работы для всех», который был организован Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Канцелярией Специального советника по Африке и Международной организацией труда. Одно из заседаний было посвящено борьбе с безработицей в Африке; в ходе этого заседания особое внимание было уделено проблеме безработицы среди молодежи, особенно ее влиянию на состояние регионального и международного мира и безопасности. На этом засе-

[2] См. доклад Генерального секретаря по вопросу о Новом партнерстве в интересах развития Африки (A/69/161).

дании была также подчеркнута необходимость развития инфраструктуры и процесса индустриализации как важнейших условий обеспечения экономического роста и создания рабочих мест.

38. С учетом того, что проблема земельных споров часто порождает конфликты вокруг использования природных ресурсов в Африке, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) продолжала поддерживать Инициативу по земельной политике для Африки, которая является совместной программой Африканского союза, Экономической комиссии для Африки и Африканского банка развития.

E. Права человека и гуманитарные вопросы

39. С учетом взаимосвязанности таких вопросов, как мир, безопасность, развитие и права человека, Организация Объединенных Наций активизировала поддержку усилий правительств и учреждений африканских стран по наращиванию потенциала в области прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывало секретариатскую поддержку Международной комиссии по расследованию событий в Центральноафриканской Республике и Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее. Поддержка также оказывалась Центральноафриканской Республике, где 3 июня 2015 года переходное правительство обнародовало закон о создании специального уголовного суда для расследования серьезных нарушений международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. В Бурунди УВКПЧ сохраняло постоянное присутствие специалистов в области прав человека даже после истечения в декабре 2014 года срока действия мандата Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди и открыло страновое отделение в январе 2015 года.

40. Что касается решения гуманитарных проблем, то в 2014 году страны Африки получили около 73,5 процента от общего объема финансирования по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации при Управлении по координации гуманитарных вопросов. Это самая крупная сумма, когда-либо полученная регионом в течение одного года. Эта тенденция в основном определялась гуманитарными потребностями, связанными с кризисами в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке, а также низким уровнем финансирования гуманитарной деятельности в странах Сахельского региона и Африканского Рога.

F. Управление, верховенство права и отправление правосудия

41. Ситуации в Буркина-Фасо и Бурунди свидетельствуют о том, что на положении в области мира и безопасности сказываются сохраняющиеся проблемы, связанные с конституционными реформами, направленными на продление срока президентских полномочий, политической изоляцией и маргинализацией, а также насилием в ходе избирательного процесса, о которых я говорил в своем докладе 2013 года (A/68/220-S/2013/475). В этой связи Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать национальные и региональные усилия по содействию благому управлению, верховенству права и отправлению правосудия.

42. В частности, с учетом большого значения участия молодежи в экономической, социальной и политической жизни для обеспечения благого управления, предотвращения конфликтов и осуществления миростроительства на состоявшемся в 2015 году Молодежном форуме Экономического и Социального Совета было продемонстрировано стремление африканской молодежи участвовать в работе региональных, национальных и местных органов управления, а также в деятельности по осуществлению и контролю за осуществлением Повестки дня в области развития на период после 2015 года. На национальном уровне Фонд демократии Организации Объединенных Наций продолжал работу по повышению роли и расширению участия групп гражданского общества, в том числе женщин и детей, в процессе демократического управления в Африке. На глобальном уровне Канцелярия Специального советника по Африке, в сотрудничестве с Департаментом общественной информации и Экономической комиссией для Африки, продолжила свою информационно-пропагандистскую работу в поддержку Африканского механизма коллегиального обзора в рамках Недели Африки, проведенной в октябре 2014 года.

43. В Сомали Организация Объединенных Наций, действуя по линии Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, помогала национальным органам власти в разработке совместной программы по обеспечению верховенства права в Сомали, направленной на создание единой, дееспособной, подотчетной и соблюдающей права человека структуры в составе федеральной полиции и органов правосудия. В Мали ПРООН и МИНУСМА поддерживали национальные усилия по укреплению потенциала государственных и судебных органов, включая разработку новой пятилетней стратегии реформирования сектора правосудия.

G. Расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства в условиях мира и безопасности

44. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать общеконтинентальные усилия по улучшению положения женщин и укреплению мира и безопасности. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказывала техническую и кадровую поддержку Канцелярии Специального посланника по вопросу о женщинах, мире и безопасности, назначенного Председателем Комиссии Африканского союза, в том числе в деле совместного проведения в январе 2015 года Африканского регионального консультативного совещания на тему глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в преддверии намеченного на октябрь 2015 года в Совете Безопасности обзора высокого уровня.

45. В рамках состоявшейся в марте 2015 года пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин Канцелярия Специального советника по Африке в сотрудничестве с Департаментом общественной информации, Структурой «ООН-женщины» и Африканским союзом организовала два мероприятия высокого уровня на тему «Континентальная ориентированная на результаты рамочная программа по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке» и на

тему «Новые лидеры Африки в период до 2063 года: молодые африканские женщины и девочки». В обоих мероприятиях приняли участие ряд министров африканских стран по вопросам гендерного равенства и по делам женщин, парламентарии, а также представители частного сектора и организаций гражданского общества. Они особо отметили некоторые из первоочередных задач, стоящих перед женщинами и девочками из африканских стран, которые надо будет решать на общеконтинентальном и глобальном уровнях. Обсуждение этих задач продолжилось 28 и 29 марта 2015 года в ходе 16-го заседания Регионального координационного механизма на тему «Усилия системы Организации Объединенных Наций по поддержке проведения Африканским союзом в 2015 году Года расширения прав и возможностей женщин и их развития в интересах осуществления Повестки дня Африки на период до 2063 года».

H. Реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция

46. Реформирование сектора безопасности стало одним из основных направлений деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в рамках миротворческих и специальных политических миссий в Африке. Например, в Сомали МООНСОМ в сотрудничестве со Всемирным банком оказывала федеральному правительству поддержку в создании системы обеспечения национальной безопасности, проведении реформы гражданской службы в министерстве обороны, создании системы контроля за оборотом оружия и боеприпасов и совершенствовании системы управления государственными финансами в секторе безопасности. В Мали МИНУСМА поддержала разработку международного координационного механизма по реформированию сектора безопасности. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций содействовала перегруппировке, размещению, ревизии и проверке личного состава вооруженных сил страны.

47. МООНСОМ также способствовала проведению первого заседания Рабочей группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции под председательством сомалийского федерального министра по вопросам государственной безопасности. Цель указанного заседания состояла в разработке стратегии осуществления Национальной программы по обращению с бывшими комбатантами и работе с ними. Затем, в январе 2015 года, во всех центрах для реабилитации бывших комбатантов были размещены наблюдатели за положением в области прав человека, что представляет собой важный шаг на пути к обеспечению соблюдения международных стандартов.

I. Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом

48. Поскольку в течение рассматриваемого периода масштабы террористической и экстремистской деятельности увеличились, Организация Объединенных Наций усилила взаимодействие с африканскими государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями в деле разработки мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним в рамках своей Глобальной контртеррористической стратегии.

49. В апреле 2015 года мною совместно с Председателем Генеральной Ассамблеи и Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций была проведена тематическая дискуссия на тему «Поощрение терпимости и примирения: содействие построению мирных и открытых обществ и борьба с насильственным экстремизмом», в рамках которой религиозные лидеры и другие заинтересованные стороны обсудили практические стратегии борьбы с ростом нетерпимости и насильственного экстремизма. Целевая группа Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, участвующие в ней учреждения и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций поддерживали, в том числе в рамках Инициативы по оказанию комплексной помощи в борьбе с терроризмом, усилия африканских стран по борьбе с терроризмом и устранению условий, способствующих распространению насильственного экстремизма. Кроме того, в Плане действий по предотвращению насильственного экстремизма, который я представлю на рассмотрение Генеральной Ассамблее позднее в этом году, будут затронуты факторы, способствующие распространению насильственного экстремизма, и будут предложены рекомендации для государств-членов, Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций.

50. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало оказывать поддержку усилиям по содействию ратификации и осуществлению 19 международных правовых документов по вопросу предупреждения терроризма и борьбы с ним в Африке. В марте 2015 года УНП ООН и Международный институт в защиту правосудия и верховенства права приступили к осуществлению глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с новыми террористическими угрозами, с тем чтобы помочь государствам-членам в привлечении иностранных боевиков-террористов к уголовной ответственности за совершение таких действий, как вербовка террористов, подстрекательство к терроризму и финансирование терроризма. Однако наши усилия в этом направлении сдерживаются продолжающимся отсутствием согласия относительно предлагаемой всеобъемлющей конвенции по проблеме международного терроризма.

IV. Сохраняющиеся и новые проблемы для Африки: роль региональных и субрегиональных организаций в области демократического управления в Африке

51. В соответствии с резолюцией 69/291 Генеральной Ассамблеи в настоящем разделе освещаются сохраняющиеся и новые проблемы для Африки с уделением особого внимания роли, которую региональные и субрегиональные организации играют в деле укрепления демократического управления в Африке. В нем отмечается динамичный прогресс, достигнутый Африкой в укреплении демократического управления при содействии региональных и субрегиональных организаций. В данном разделе также указываются сохраняющиеся проблемы и излагаются рекомендации относительно помощи, которая должна оказываться Организацией Объединенных Наций для дальнейшего повышения роли африканских региональных и субрегиональных организаций в деле обеспечения демократического управления на континенте.

52. Демократическое управление является одним из важнейших элементов и целей деятельности Организации Объединенных Наций. Оно представляет собой набор ценностей, принципов и механизмов, которые служат основой для обеспечения гражданам возможности свободно выражать свое мнение в условиях верховенства права и которые играют центральную роль в обеспечении уважения человеческого достоинства, свободы и процветания. Хотя характер демократического управления может отличаться от страны к стране в зависимости от их политической истории, культуры и общественных идеалов, его основные принципы универсальны.

53. Одним из ключевых элементов демократического управления является периодическое проведение выборов, что отмечалось в моем докладе 2013 года (A/68/220-S/2013/475). К числу других важнейших компонентов процесса демократического управления относятся эффективные и подотчетные учреждения, права человека и верховенство права, а также активное и деятельное гражданское общество. В Повестке дня на период до 2063 года содержится призыв продолжать работу по этим направлениям, которые являются важнейшими факторами осуществления в Африке структурных преобразований в целом и обеспечения развития с учетом интересов человека в частности.

A. Региональные и субрегиональные организации и демократическое управление в Африке

54. За последние двадцать лет, и прежде всего за время, прошедшее после образования Африканского союза в 2002 году, в Африке был достигнут значительный прогресс в укреплении демократического управления. Африканские региональные и субрегиональные организации, в частности Африканский союз, включая его программы в рамках НЕПАД и Африканского механизма коллегиального обзора, и региональные экономические сообщества, приняли и начали осуществлять различные нормативные и организационные документы по вопросам демократии, благого управления, прав человека и верховенства права. В Учредительном акте Африканского союза подчеркивается твердое намерение укреплять принципы, институты и культуру демократического управления, чтобы заложить основу для предотвращения конфликтов и реагирования на них, а также для содействия обеспечению всеохватного и устойчивого развития. Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления приобрела первостепенное значение для укрепления демократического управления, особенно с учетом того, что она лежит в основе применяемой Африканским союзом и региональными экономическими сообществами практики осуждения военных переворотов и других способов неконституционной смены правительств, в том числе путем непризнания таких режимов и приостановления членства той или иной страны в Африканском союзе и соответствующем региональном экономическом сообществе.

55. В настоящее время основная часть региональных усилий в области демократического управления в Африке осуществляется под эгидой Африканской архитектуры управления, которая была создана в 2010 году в качестве всеобъемлющего политического и организационного механизма содействия демократическому управлению в Африке и начала функционировать в 2012 году. Африканская архитектура управления играет важную роль в расширении сотрудничества и взаимодействия между Африканским союзом, региональными эко-

номическими сообществами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в пяти взаимосвязанных областях: демократия и выборы, права человека и отправление правосудия в переходный период, управление и борьба с коррупцией, конституционализм и верховенство права и гуманитарные вопросы. Кроме того, Африканская архитектура управления способствует обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и молодежи, гражданскому участию и решению других сквозных вопросов.

56. Я хотел бы привести три примера, чтобы продемонстрировать, как Африканская архитектура управления позволяет повысить согласованность усилий и укрепить взаимодействие на региональном уровне. Во-первых, главной движущей силой в деятельности Африканской архитектуры управления в области демократии и политического, корпоративного и экономического управления является Африканский механизм коллегиального обзора. В частности, предусмотренная в рамках Механизма Национальная программа действий служит важной отправной точкой для реализации Африканской архитектуры управления на национальном уровне, хотя возможности эффективного осуществления программ действий в рамках Африканского механизма коллегиального обзора по-прежнему серьезно ограничены из-за нехватки ресурсов.

57. Во-вторых, Африканская архитектура управления способствует также расширению сотрудничества в оказании связанной с выборами поддержки и обеспечению наблюдения и контроля за ходом их проведения. В связи с этим Африканский союз и региональные экономические сообщества разработали руководства и кодексы поведения в целях повышения уровня профессионализма и в целях стандартизации процедур и методик проведения выборов. Кроме того, они все чаще направляют свой персонал для наблюдения за сопряженными с большим риском выборами, способствуя тем самым укреплению доверия к выборам на континенте.

58. В-третьих, подчеркивая связь между демократическим управлением, миром и безопасностью, Африканская архитектура управления дополняет Африканскую архитектуру мира и безопасности. Тем не менее необходимо и далее укреплять эту связь на оперативном уровне, особенно между Африканской архитектурой управления и органами Африканской архитектуры мира и безопасности, занимающимися предотвращением конфликтов, такими как Совет мира и безопасности Африканского союза и Коллегия мудрецов. В этом контексте многообещающие возможности открываются в связи с реализацией предусмотренного в Повестке дня на период до 2063 года основного проекта о прекращении боевых действий к 2020 году, рассматриваемого в моем докладе за 2014 год (A/69/162-S/2014/542). Поддержка Советом Безопасности этой инициативы, выраженная в заявлении Председателя (S/PRST/2014/27), создает основу для оказания дополнительной помощи этим органам Африканского союза со стороны Организации Объединенных Наций.

59. На субрегиональном уровне реализация основных компонентов Африканской архитектуры управления осуществляется через региональные экономические сообщества. Кроме того, сообщества в равной степени приняли и начали осуществлять конкретные стратегии по своему региону, направленные на содействие демократическому управлению в их государствах-членах. В частности, Восточноафриканское сообщество осуществляет Протокол по вопросам

благого управления, ЭКОВАС — Протокол по вопросам демократии и благого управления, ИГАД — Протокол по вопросам демократии, управления и проведения выборов, а САДК — Принципы и руководящие положения, регулирующие проведение демократических выборов.

60. В результате во многих африканских странах действуют конституции, в которых установлены конкретные сроки правления президента и предусмотрены способы сдерживания неограниченной власти. Кроме того, увеличилось число африканских стран, в которых проводятся периодические свободные и справедливые многопартийные выборы. Большинство африканских стран присоединились к различным международным и региональным документам по вопросам демократического управления и начали проводить разного рода реформы в целях создания сильных демократических институтов. Улучшаются условия для развития частного сектора в интересах повышения производительности и ускорения роста. Увеличивается число стран, правительства которых, все больше осознавая важную роль гражданского общества, официально закрепляют меры по содействию его участию в политической жизни и процессе управления.

B. Сохраняющиеся проблемы, связанные с содействием демократическому управлению в Африке

61. Как показали события в Буркина-Фасо и Бурунди, несмотря на вклад, который вышеупомянутые усилия внесли в укрепление демократического управления, некоторые проблемы остаются нерешенными. К сохраняющимся проблемам в сфере демократического управления в Африке относятся постоянные нарушения прав человека, слабость государственных институтов, кризисы легитимности государственной власти, возникающие из-за неспособности оказывать базовые услуги, милитаризация общества, в том числе вследствие возобновления военных переворотов и мятежнической и террористической деятельности, неэффективное управление и политизация вопроса о разнообразии, социальная и экономическая изоляция и неравенство, слабая координация и низкая согласованность действий на региональном и субрегиональном уровнях. В большинстве стран сохраняется такая политическая обстановка, при которой фактически доминирует однопартийная система, а выборы проводятся по принципу «победителю достается все». Как продемонстрировано на примерах Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго и Бурунди, действующие власти, пытаясь продлить срок своего правления, все чаще сталкиваются с серьезным сопротивлением со стороны общества, что нередко подрывает усилия по содействию демократическому управлению. Кроме того, участие женщин в политической жизни является незначительным.

62. В настоящем докладе вышеупомянутые важнейшие проблемы разделены на шесть общих категорий: предотвращение и сокращение масштабов связанного с выборами насилия; права человека и защита уязвимых групп населения; ухудшение обстановки в плане безопасности и милитаризация общества; ограничение возможностей судебных и антикоррупционных органов; напряженность в отношениях между властью и гражданским обществом; и проблемы в области координации и обеспечения согласованности действий.

1. Предотвращение и сокращение масштабов связанного с выборами насилия

63. Несмотря на прогресс в проведении и организации периодических выборов, одна из ключевых задач по-прежнему состоит в изыскании путей эффективного предотвращения и сокращения масштабов связанного с выборами насилия, особенно в свете доминирующего подхода к проведению выборов по принципу «победителю достается все». Судя по накопленному за последние десять лет опыту, наилучшие возможности для предотвращения и сокращения масштабов насилия возникают тогда, когда соответствующие меры сочетают как политические, так и технические элементы, когда они направлены на ликвидацию коренных причин конфликтов и когда они принимаются на протяжении длительного периода времени и разрабатываются в рамках более широкой стратегической программы, предусматривающей укрепление потенциала и механизмов регионов Африки и в то же время их всестороннее использование.

64. В связи с этим Африканский союз и региональные экономические сообщества все чаще задействуют имеющиеся у них организационные механизмы предотвращения, урегулирования и разрешения связанных с выборами конфликтов, включая Панафриканское сообщество мудрецов, специальных посланников и представителей, с целью поддержки и дополнения усилий Совета мира и безопасности Африканского союза. Организация Объединенных Наций оказывала региональным и субрегиональным организациям помощь в этих усилиях и, в свою очередь, применяла механизмы посредничества и добрых услуг в поддержку мирного проведения выборов. Такой политический подход оказался эффективным, что, в частности, было недавно продемонстрировано на примере Нигерии, в которой впервые с 1999 года, когда в стране было установлено гражданское правление, была осуществлена мирная передача власти оппозиции. Однако возможности эффективного раннего предупреждения о связанном с проведением выборов насилии и реагирования на него, а также обеспечения свободного от насилия избирательного процесса все еще ограничены.

2. Права человека и защита уязвимых групп населения

65. Большинство африканских стран подписали и ратифицировали целый ряд международных и региональных документов по правам человека, в том числе по правам женщин и детей. Кроме того, они разработали меры и создали институты для обеспечения выполнения этих документов на практике и контроля за их осуществлением. Выполнение обязанностей в области прав человека неразрывно связано с содействием демократическому управлению, и важную роль в этой связи призваны сыграть региональные организации.

66. В частности, Африканский союз руководствуется в этой сфере принципом неравнодушия, предусматривающим коллективную ответственность за защиту граждан от серьезных преступлений, таких как нарушения прав человека, геноцид, военные преступления, преступления против человечности и неконституционная смена правительств. Тем не менее на практике сохраняется обоснованная обеспокоенность по поводу фактического положения в области защиты прав человека в Африке, которое вызывает особую озабоченность в конфликтных ситуациях и странах, сталкивающихся с угрозой терроризма, таких как Бурунди, Камерун, Ливия, Нигерия, Центральноафриканская Республика, Чад, Южный Судан и другие страны. Поскольку главную ответственность за защиту прав человека несут правительства, региональные и субрегиональные органи-

зации иногда испытывают трудности в обеспечении эффективной мобилизации политической воли и ресурсов, необходимых для обеспечения соблюдения существующих документов по правам человека на национальном уровне.

3. Отсутствие безопасности и милитаризация общества

67. В рамочной стратегии Африканского союза по реформированию сектора безопасности приводится перечень принципов и мер, касающихся содействия демократическому управлению, надзора за сектором безопасности, взаимодействия гражданских и военных органов и реформирования вооруженных сил. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам в реформировании сектора безопасности, направлена, в частности, на укрепление гражданского надзора за сектором управления, в том числе со стороны соответствующих министерств и законодательных органов, и на налаживание диалога в целях формирования единой национальной концепции безопасности и реформирования сектора безопасности.

68. Несмотря на эти усилия, в сфере обеспечения безопасности по-прежнему есть серьезные проблемы. В большинстве африканских стран за многие годы авторитарного и военного правления сформировалась культура милитаризации и защиты режима, идущую вразрез с нормами и ценностями демократического управления. Со временем стало очевидно, что в некоторых странах такая культура милитаризации практически исключает возможность каких-либо преобразований. Ситуация в плане безопасности еще больше ухудшилась с появлением новых мятежнических, ополченческих, экстремистских и террористических группировок и повышением их способности подрывать роль правительств, что в некоторых странах быстро сводит на нет демократические достижения.

4. Ограниченные возможности важнейших демократических институтов

69. Важнейшую роль в укреплении демократического управления играет наличие транспарентных и подотчетных государственных учреждений. Были приняты согласованные меры по укреплению потенциала государственных учреждений, в том числе судебных органов, для содействия, в частности, обеспечению социальной справедливости, повышению социальной сплоченности, обеспечению мирного урегулирования конфликтов и борьбе с коррупцией. Однако в большинстве африканских стран возможности этих учреждений — финансовые, технические и кадровые — по-прежнему настолько ограничены и недостаточны, что это сказывается на независимости этих стран.

70. Африканские региональные и субрегиональные организации имеют свои собственные внутренние и институциональные проблемы, которые ограничивают их возможности в плане содействия установлению демократических норм и созданию эффективных институтов на национальном уровне. В частности, они по-прежнему зависят от внешней финансовой поддержки, необходимой им для эффективного осуществления соответствующих программ в области демократического управления. В интересах предсказуемого и стабильного выполнения программ правительства африканских стран должны обеспечить предоставление достаточных ресурсов как на национальном, так и на региональном уровнях.

5. Отношения между гражданским обществом и правительствами

71. В основе демократического управления лежит активное гражданское общество, в том числе независимые средства массовой информации. Как показали события в Северной Африке и Буркина-Фасо, народные восстания и массовые демонстрации в защиту демократии служат ярким напоминанием о том, что, помимо норм и стратегических документов, хранителями демократии являются именно обычные граждане.

72. Несмотря на рост активности гражданского общества, необходимо постоянно наращивать потенциал организаций гражданского общества, в том числе в плане понимания ими их взаимоотношений с властью, проведения стратегических исследований и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, с тем чтобы они могли вносить более значительный вклад в обеспечение демократического управления. Правительства также должны прилагать более серьезные усилия для обеспечения систематического участия организаций гражданского общества в деятельности по содействию демократическому управлению в качестве важных партнеров, нежели противников. Постоянное подавление гражданского общества и его политическая и экономическая изоляция, особенно молодежи и женщин, могут привести лишь к дальнейшим нарушениям прав человека, спровоцировать насильственные конфликты и замедлить прогресс в сфере демократического управления, экономического развития и устойчивого мира.

73. Африканский союз, НЕПАД, Африканский механизм коллегиального обзора и региональные экономические сообщества разработали ряд стратегий и механизмов, направленных на содействие участию гражданского общества и частного сектора в демократическом управлении. Однако между нормотворчеством и применением норм на практике сохраняются значительные пробелы, которые необходимо устранять, особенно на национальном уровне, чтобы стимулировать участие гражданского общества в демократическом управлении во всех африканских странах.

6. Проблемы в области координации и согласования действий

74. Развитие африканских региональных и субрегиональных организаций происходит с разной скоростью, что отражается на уровне прогресса, достигнутого в развитии и применении имеющихся в их распоряжении инструментов демократического управления. Следовательно, необходимо активизировать усилия по гармонизации таких инструментов и улучшить координацию на оперативном уровне между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и Организацией Объединенных Наций с учетом принципов субсидиарности и относительных преимуществ. В отсутствие скоординированного и согласованного подхода применение норм и инструментов может с большой долей вероятности осуществляться непоследовательно, что может подрывать доверие к мерам, принимаемым на региональном и субрегиональном уровнях, и дать национальным субъектам возможность воспользоваться такой ситуацией в своих интересах.

75. Положительные результаты применения скоординированного подхода стали очевидны в Буркина-Фасо, где оперативные совместные действия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС позволили предотвратить ухудшение положения и обеспечили дальнейший прогресс в достижении национального консенсуса. С учетом этого положение в Бурунди также могло бы улучшиться благодаря расширению сотрудничества между Восточноафриканским сообществом, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций с целью нахождения основанного на консенсусе политического решения текущего кризиса.

C. Расширение поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций региональным и субрегиональным организациям в области демократического управления в Африке

76. Организация Объединенных Наций является давним и надежным партнером африканских стран, Африканского союза, НЕПАД, Африканского механизма коллегиального обзора, региональных экономических сообществ и организаций гражданского общества в их постоянных усилиях по содействию становлению демократического управления. Принимая во внимание новый импульс, который придала Повестка дня на период до 2063 года, Организация Объединенных Наций будет и далее расширять поддержку, оказываемую Африке в содействии становлению демократического управления в контексте реализации первого десятилетнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года. Предложения, рассматриваемые в процессе межправительственных переговоров, касающихся повестки дня в области развития на период после 2015 года, еще нагляднее подтверждают потребность в такой поддержке, поскольку она охватывает ряд целей в области демократического управления, закрепленных в Повестке дня на период до 2063 года.

77. Организация Объединенных Наций будет и далее, в том числе по линии Группы по вопросам демократического управления ПРООН, способствовать расширению поддержки, оказываемой африканским региональным и субрегиональным организациям в создании системы демократического управления, в том числе посредством развития институционального и кадрового потенциала, консультирования по политическим вопросам, оказания технической поддержки и развития стратегических партнерских отношений. Организация Объединенных Наций будет также оказывать поддержку Африканскому союзу и региональным экономическим сообществам через Региональный координационный механизм. Для этого будут приложены дополнительные усилия к тому, чтобы повысить эффективность системы тематических блоков этого Механизма, а также междепартаментской целевой группы по африканским вопросам, что позволит Организации Объединенных Наций оказывать согласованную и скоординированную поддержку Африке в рамках Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана ее осуществления.

78. Исходя из нашей общей рамочной концепции расширения партнерских связей с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами по вопросам мира и безопасности, Организация Объединенных Наций будет также поддерживать усилия, направленные на укрепление институцио-

нального и оперативного взаимодействия между системами Африканской архитектуры управления и Африканской архитектуры мира и безопасности. Аналогичным образом будут прилагаться усилия для укрепления сотрудничества в сфере демократического управления, в особенности между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и операциями по поддержанию мира, специальными политическими миссиями и региональными отделениями Организации Объединенных Наций.

79. Кроме того, в рамках инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего» Организация Объединенных Наций будет и далее развивать сотрудничество с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами с целью поддержки усилий африканских стран по предотвращению серьезных нарушений прав человека и реагированию на такие нарушения. Помимо этого, Организация Объединенных Наций будет поддерживать осуществление стратегии Африканского союза в области прав человека в Африке, в частности будет оказывать более широкую поддержку Панафриканскому парламенту, Африканскому суду, Африканской комиссии по правам человека и народов и национальным учреждениям, занимающимся вопросами прав человека. Организация Объединенных Наций, действуя в том числе через Фонд демократии Организации Объединенных Наций, будет и впредь привлекать гражданское общество к участию в демократическом управлении в Африке. В рамках этих усилий особое внимание будет уделяться женщинам и молодежи.

80. Организация Объединенных Наций будет и далее привлекать африканские региональные и субрегиональные организации к использованию ее Механизма контроля, учрежденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/293, для контроля за выполнением обязательств, взятых соответствующими сторонами в области демократического управления в Африке.

V. Заключение и рекомендации

81. **В 2015 году отмечается семидесятая годовщина создания Организации Объединенных Наций; кроме того, в этом году будут приняты повестка дня в области развития на период после 2015 года и итоговый документ о финансировании развития. Помимо этого, в 2015 году были приняты два новых рамочных документа, касающихся преобразований и возрождения в Африке, а именно Повестка дня на период до 2063 года и первый десятилетний план ее осуществления. Эти международный и региональный рамочные документы дополняют друг друга в их стремлении ускорить всеохватное и ориентированное на интересы людей развитие в Африке. Важно, чтобы международное сообщество и Организация Объединенных Наций обеспечили согласованность и взаимодополняемость глобальных и континентальных рамочных документов и в полной мере поддержали их осуществление в Африке. Например, международному сообществу и Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать поддержку Африканской архитектуре мира и безопасности и Африканской архитектуре управления в решении новых проблем и преодолении трудностей, возникающих в ходе миротворческих операций и в постконфликтном миростроительстве, таким образом, чтобы эта поддержка способствовала решению проблем и достижению целей, нашедших отражение в позиции африканских стран по этим вопросам.**

82. **Для дальнейшего укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом государства-члены должны оказать поддержку Партнерству для осуществления Программы интеграции и развития в Африке (ПАИДА), которое основано на Повестке дня на период до 2063 год и которое придет на смену десятилетней программе создания потенциала Африканского союза. Международному сообществу и Организации Объединенных Наций ввиду того, что они играют существенную роль в воплощении в жизнь Повестки дня на период до 2063 года и в реализации первого десятилетнего плана ее осуществления, следует усилить их сотрудничество и расширить поддержку региональных экономических сообществ, в том числе в рамках Партнерства для осуществления Программы интеграции и развития в Африке.**

83. **Африканские региональные и субрегиональные организации, особенно Африканский союз, НЕПАД, Американский механизм коллегиального обзора и региональные экономические сообщества, по-прежнему играют крайне важную роль в дополнении усилий правительств африканских стран по развитию и укреплению демократического управления. Международному сообществу и Организации Объединенных Наций следует расширить поддержку, которую они оказывают Африканскому союзу в укреплении институционального потенциала всех органов и инструментов Африканской архитектуры управления, включая Африканский механизм коллегиального обзора, Африканский суд по правам человека и народов и Панафриканский парламент, а также поддержку, оказываемую региональным экономическим сообществам в решении структурных проблем, касающихся демократического управления.**

84. **Расширение роли Регионального координационного механизма и Междепартаментской целевой группы по африканским вопросам имеет исключительно важное значение для обеспечения на уровне всей системы сотрудничества в контроле за выполнением международных обязательств, касающихся демократии, благого управления, защиты прав человека и обеспечения верховенства права, в контексте Механизма контроля Организации Объединенных Наций, Повестки дня на период до 2063 года и Партнерства для осуществления Программы интеграции и развития в Африке. В этой связи Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять роль Регионального координационного механизма и Междепартаментской целевой группы по африканским вопросам с целью улучшения согласованности и координации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, НЕПАД, Африканским механизмом коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами и другими соответствующими органами в их деятельности по укреплению мира и безопасности, обеспечению демократического управления и развития в Африке.**

85. **Африканский механизм коллегиального обзора по-прежнему является ключевым добровольным и осуществляемым под началом африканских стран процессом, призванным содействовать экономическому, политическому и корпоративному управлению на континенте. Он имеет крайне важное значение для принятия своевременных мер, необходимых для устранения недочетов в системе демократического управления. Международному сообществу и Организации Объединенных Наций следует оказы-**

вать содействие Механизму в преодолении трудностей, с которыми он сталкивается в процессе проведения национальных обзоров и осуществления своих национальных программ действий, в том числе по вопросам институциональных реформ.

86. **О важной роли гражданского общества, особенно женщин и молодежи, для будущего Африки свидетельствует решение Африканского союза объявить 2015 год годом расширения прав и возможностей женщин и их развития в интересах реализации Африканской повестки дня на период до 2063 года, а 2016 год — годом прав человека, при этом особое внимание будет уделено правам человека женщин. Организации Объединенных Наций следует активизировать поддержку, оказываемую африканским государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям для обеспечения активного участия гражданского общества, в том числе женщин и молодежи, в процессах, направленных на развитие демократии, благого управления, прав человека и верховенства права.**

87. **В Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается необходимость создания функционирующих, подотчетных, всеохватных и основанных на широком участии политических и экономических систем и институтов, которые способны также обеспечивать эффективное функционирование системы сдержек и противовесов. Африканским государствам-членам при поддержке Организации Объединенных Наций следует и далее укреплять потенциал основных демократических институтов с целью улучшения качества государственных услуг и повышения подотчетности органов государственной власти. К их числу относятся национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, учреждения, ответственные за проведение выборов, парламенты, средства массовой информации, органы государственной власти, органы противодействия коррупции, судебные органы, правоохранительные органы и органы безопасности и многие другие.**

88. **Ввиду исключительно важной связи между демократическим управлением, соблюдением прав человека, поддержанием прочного мира и устойчивым развитием Организации Объединенных Наций следует и далее повышать взаимодополняемость деятельности Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры управления в области превентивной дипломатии, миротворчества, миростроительства и постконфликтного восстановления в контексте Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В частности, Организации Объединенных Наций следует активизировать деятельность, осуществляемую на местах совместно с африканскими региональными и субрегиональными организациями в целях укрепления системы раннего предупреждения и механизмов демократического контроля за органами безопасности, предотвращения насилия в период выборов и устранения условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма. Организации Объединенных Наций следует также, действуя через свои региональные отделения, специальные политические миссии и миссии по поддержанию мира, активнее сотрудничать с региональными экономическими сообществами в вопросах поддержки демократического управления.**

89. **Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций активизировала усилия по оказанию африканским региональным и субрегиональным организациям поддержки в осуществлении флагманского проекта «Заставим пушки замолчать» в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года (S/PRST/2014/27), в котором Совет «заявил о готовности вносить свой вклад и призвал всех, в частности соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, способствовать достижению этой цели, в том числе рассмотреть возможность выработки конкретного пятилетнего плана действий для содействия достижению цели избавления Африки от конфликтов к 2020 году».**

90. **В свете обзоров миротворческих операций Организации Объединенных Наций, миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности Организации Объединенных Наций необходимо в кратчайшие сроки определить практические и эффективные концептуальные рамки и механизмы, которые позволили бы более систематично и последовательно учитывать взгляды, интересы и обеспокоенности региональных субъектов в Африке при планировании и осуществлении стратегий обеспечения безопасности и развития африканских стран в конфликтных и в постконфликтных ситуациях, с тем чтобы лучше артикулировать региональные аспекты проблем, возникающих в период конфликта и на этапе постконфликтного восстановления.**

91. **С учетом последствий вспышки болезни, вызванной вирусом Эболы, международному сообществу, в том числе Организации Объединенных Наций, следует и впредь поддерживать предпринимаемые национальными правительствами усилия, чтобы свести к нулю количество заражений и устранить серьезные социально-экономические последствия вспышки заболевания. Заинтересованные стороны должны развивать партнерское сотрудничество, которое, способствуя укреплению национального потенциала, в том числе систем здравоохранения в регионе и на всем Африканском континенте, поможет затронутым эпидемией странам повысить устойчивость к негативным воздействиям и стать самодостаточными.**